



Бородінська селищна рада
Болградського району Одеської області
68540 смт Бородіно вул. Миру, 132, E-mail: borodinosovet@ukr.net

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

від 18 листопада 2021 року

смт Бородіно

№

**Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги
з централізованого водопостачання для населення на 2022 рік**

Керуючись ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетним кодексом України, для забезпечення сталого розвитку Бородінської територіальної громади, стабільної роботи підприємств комунальної власності щодо надання мешканцям громади якісних житлових і комунальних послуг з урахуванням державних, громадських і приватних інтересів, відповідно до ст.71, 91 Бюджетного кодексу України, враховуючи пропозиції постійної депутатської комісії Бородінської селищної об'єдненої територіальної громади з питань комунального майна, житлово-комунального господарства, благоустрою та охорони навколишнього середовища, постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, Бородінської територіальної громади

В И Р І Ш І Л А :

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення на 2022 рік (Додаток 1).
2. Затвердити Порядок виділення та використання коштів з бюджету Бородінської селищній громаді у формі фінансової підтримки (Додаток 2)

Обсяг фінансування Програми **відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення на 2022 рік** визначається рішенням сесії «Про бюджет Бородінської територіальної громади (код бюджету _____)» на відповідний бюджетний період з урахуванням відповідних змін.

Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку.

Селищний голова

Іван КЮССЕ

Додаток 1

до рішення сесії Бородінської селищної ради

від 18.11.2021 року №

ПРОГРАМА**відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення на 2022 рік****1. Паспорт**

Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення Бородінської територіальної громади (далі-Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Бородінська селищна рада
2.	Дата , номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування України», «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”
3.	Розробник Програми	Бородінська селищна рада
4.	Головний розпорядник коштів	Бородінська селищна рада
5.	Відповідальний виконавець Програми	
6.	Учасники Програми	КП «Господарство», КП «Лісне», КП «Благоустрій Бородінської територіальної громади», КП «Весела Долина», КП «Височанське-2»
7.	Терміни реалізації Програми	2022 рік

8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади, інші джерела не заборонені чинним законодавством України
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, грн.	
9.1	В тому числі бюджетних коштів, грн.	
	З них коштів бюджет Бородінської об'єднаної територіальної громади, грн.	
10.	Основні джерела фінансування Програми	Бюджет Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади

2. Визначення проблеми на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання на території Бородінської територіальної громади надає 5 комунальних підприємств: КП «Господарство», КП «Лісне», КП «Благоустрій Бородінської територіальної громади», КП «Весела Долина», КП «Височанське-2». Основними видами діяльності є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання, які складають 90% від усіх послуг. **Власником споруд водопостачання** є Бородінська селищна рада.

Послуги з централізованого водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи 15 артезіанських свердловин середній вік мереж водопроводу приблизно 50 років.

У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що нижче за економічно обґрунтовані витрати, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету надавачу послуг різницю між установленим розміром тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» в разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання на території Бородінської територіальної громаді, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету міста є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У відповідності до ст. 7, ст.91 Бюджетного Кодексу та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці в тарифах на послуги централізованого водопостачання для населення можливе за рахунок коштів бюджету Бородінської селищної ради за умови прийняття відповідної Програми.

Видатки на відшкодування витрат підприємства надавача послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчі від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, міська рада передбачає у бюджеті Бородінської територіальної громади, які проводяться згідно з Порядком розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення Бородінської селищної ради в 2022 році, розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України», «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

3. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обгрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення міста;
- забезпечення беззбиткової діяльності надавача послуг з централізованого водопостачання для населення громади ;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання на нормативному рівні.

4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

- збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Бородінської об'єднаної територіальної громади.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

Своєчасне встановлення більш високих економічно обгрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;
- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

Виділення з бюджету Бородінської об'єднаної територіальної громади коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства надавача послуг з централізованого водопостачання, вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Бородінської селищної ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення для населення Бородінської територіальної громади в 2022 році», встановлених селищною радою та розробленим на підставі:

- законів України;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;
- економічної та юридичної обгрунтованості тощо.

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Очікуваний результат		
			всього	2022 рік	
1	Відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання та у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим виконавчим	Бюджет Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади	грн.	грн.	- забезпечення беззбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з водопостачання - дотримання вимог діючого законодавства - отримання стабільних та

	комітетом селищної ради				якісних житлово – комунальних послуг
--	-------------------------	--	--	--	--------------------------------------

5. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок:

- коштів бюджету Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади;
- інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання на території Бородінської територіальної громади проводиться відповідно до вимог Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Надавач послуг з централізованого водопостачання для населення міста щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд до Бородінської селищної ради.

Головними розпорядником коштів на виконання Програми є Бородінська селищна рада.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Бородінської селищної об'єднаної територіальної громади.

6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку .

Комісія з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, будівництва, транспорту, торгівельного обслуговування та благоустрою до 1 лютого 2021 року подає узагальнену інформацію до відділу фінансів та соціально-економічного розвитку.

Зазначена інформація використовується для аналізу ефективності виконання програми та надання пропозицій щодо доцільності продовження її фінансування та виконання.

Відділ з питань бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку міської ради здійснюють узагальнення звітів відповідальних виконавців про поточне та остаточне виконання міської програми, проводять аналіз вказаних звітів та включають його результати до щорічного звіту про виконання програми економічного і соціального розвитку громади.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання Програми та ефективність реалізації її завдань заслуховується сесією Бородінської селищної ради з прийняттям відповідного рішення.

Дострокове припинення виконання Програми відбувається у разі втрати актуальності основної її мети за спільним поданням відповідального виконавця програми.

Після завершення дії Програми виконавець оформляє Заключний звіт про результати виконання Програми.

Порядок

виділення та використання коштів з бюджету Бородінської селищної ради у формі фінансової підтримки

1. Цей Порядок визначає механізм надання та використання коштів з місцевого бюджету у вигляді фінансової підтримки комунальних підприємств Бородінської селищної ради у рамках Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення на 2022 рік
2. Фінансова підтримка комунальним підприємствам надається на підставі статей 71, 91 Бюджетного кодексу України, статей 60, 64 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 143 Конституції України.
3. Фінансова підтримка надається комунальним підприємствам після надання підприємствами фінансово-економічних розрахунків (обґрунтування) необхідності виділення коштів на надання фінансової підтримки чи поповнення статутного капіталу з обов'язковим розрахунком економічного ефекту від впровадження заходів, проектів для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, покращення фінансово-бюджетної дисципліни, зміцнення матеріально-технічної бази підприємств та надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню, підприємствам і організаціям з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності населених пунктів громади і сприяння поліпшенню фінансово-господарської діяльності підприємств відповідно до затвердженої Бородінською селищною радою Програми.
4. Фінансова підтримка комунальних підприємств здійснюється засновником за рахунок коштів бюджету Бородінської селищної ради в обсягах, передбачених рішенням про місцевий бюджет на відповідний рік, та в межах надходжень до місцевого бюджету. Зазначена фінансова підтримка надається як поточні трансферти комунальним підприємствам, які включені до мережі головного розпорядника коштів місцевого бюджету як одержувачам бюджетних коштів та використовується відповідно до договору між головним розпорядником коштів та одержувачем.
5. Комунальне підприємство, що потребує отримання фінансової підтримки, оформлює клопотання на головного розпорядника коштів бюджету Бородінської селищної ради з обґрунтуваннями та відповідними розрахунками.
6. Закупівля товарів, робіт, послуг та проведення інших платежів комунальними підприємствами здійснюється у визначеному законодавством порядку:
 - 6.1. фінансова підтримка за рахунок бюджетних коштів може надаватися на безповоротній чи поворотній основі комунальним підприємствам, засновником яких є Бородінська селищна рада. Фінансова підтримка надається виключно в межах затверджених бюджетних призначень бюджету Бородінської селищної ради, та в залежності від наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету;
 - 6.2. фінансова підтримка може виділятися виключно на покриття поточних витрат комунального підприємства, які виникають в процесі господарської діяльності, напрямок

якої відповідає меті і завданням цієї Програми, у випадку якщо такі витрати не покриваються доходами підприємства.

- 6.3. фінансова підтримка не може бути направлена:

- на премії та інші стимулюючі виплати, передбачені колективними договорами (окрім винагород за ліквідацію аварій та наслідків стихійного лиха);
- на відрахування профспілковим організаціям для проведення культурно-масової і фізкультурної роботи;
- на сплату податку на прибуток, частини чистого прибутку (доходу), що вилучається до бюджету, за оренду нежитлових приміщень, штрафних санкцій і пені;
- на надання спонсорської і благодійної допомоги;
- на інші непродуктивні витрати, які безпосередньо не пов'язані із основним напрямком діяльності підприємства, який передбачений Статутом підприємства та відповідає меті і завданням Програми.

-6.4. критеріями визначення одержувача для надання фінансової підтримки є наявність:

- обґрунтування доцільності надання та розміру фінансової підтримки, із фінансово-економічним розрахунком, поданого одержувачем фінансової підтримки головному розпоряднику коштів бюджету Бородінської селищної ради;
- затвердженого фінансового плану комунального підприємства на поточний рік;
- затверджених для відповідного комунального підприємства виконавчим комітетом цін/тарифів на надання послуг.

7. Контроль за цільовим використанням бюджетних коштів забезпечує головний розпорядник коштів бюджету Бородінської селищної ради.

8. Використання коштів з іншою метою, яка не відповідає цьому Порядку, є нецільовим використанням бюджетних коштів, що тягне за собою відповідальність згідно з чинним законодавством України.

9. Комунальне підприємство, котре отримує фінансову підтримку з бюджету Бородінської селищної ради за результатами своєї діяльності, подає щомісяця до 15 числа місяця, що настає за звітним, головному розпоряднику коштів місцевого бюджету фінансові звіти з пояснювальною запискою.

10. Відповідно до ст. 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність України» керівник комунального підприємства несе персональну відповідальність за організацію бухгалтерського обліку та забезпечення фіксування фактів здійснення всіх господарських операцій у первинних документах, збереження оброблених документів, реєстрів і звітності.

11. Складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку

Секретар селищної ради

Інна МЕЛЬНИК

